

ПРОТОКОЛ № 5

От заседание на комисия за извършване на подбор, разглеждане и оценка на подадените оферти за участие в открита процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Избор на застраховател за застраховка „Гражданска отговорност на автомобилистите“, „Злополука на лицата в превозните средства“, „Каско“, „Трудова злополука“ за работниците и служителите на „Български пощи“ЕАД и застраховане на недвижимо, движимо имущество, пари и ценности, собственост или под отговорност на „Български пощи“ЕАД с три обособени позиции“

На 21.08.2020г. в 11:00 часа, в зала 212, в сградата на Централно управление на „Български пощи“ЕАД, с адрес: гр. София 1700, ул.„Академик Стефан Младенов“ № 1, бл.31, в изпълнение на Заповед № РД-15-15/10.07.2020г., изменена със заповеди № РД-08-297/30.07.2020г. и № РД – 08-331/21.08.2020 г.на Главния изпълнителен директор на „Български пощи“ ЕАД е възобновена работата на комисията за извършване на подбор, разглеждане и оценка на постъпилите оферти за участие в процедура за възлагане на обществена поръчка с посочения предмет и на основание чл.57 и чл.58 от ППЗОП, комисията започна своята работа в следния състав:

Председател:

1. Константин Добрев – ръководител сектор „ПСФ и ПБ“, отдел „Управление на собствеността“, дирекция „УЧРАДС“

Членове:

2. Десислава Пъкова – Ръководител - отдел „ОП“, дирекция „Правна дейност“

3. Людмила Расташка – главен експерт, дирекция „УЧРАДС“

4. Катерина Бабалева – ръководител отдел „Управление на собствеността“, дирекция „УЧРАДС“

5. Борис Копаранов – главен експерт, дирекция „ПУЛ“

6. Ангелина Тодорова – главен експерт, дирекция „ПУЛ“

7. Леонид Горанов – главен експерт, дирекция „ФИ“

Преди започването на работата си, Десислава Пъкова, която заменя Грета Стоева, като член на комисията, съгласно Заповед № РД – 08-331/21.08.2020 г. на Главния изпълнителен директор на „Български пощи“ ЕАД подписа и представи декларация на основание чл.103, ал.2 от ЗОП, във връзка с чл.51, ал.8 от ППЗОП за липса на посочените там обстоятелства.

Председателят на комисията докладва за изпълнението на възложените му от предходното заседание решения, като:

1. Представи запечатани пликове, в които се съдържат декларации, с които участниците ЗАД “ОЗК – Застраховане“ АД – рег. № ОП-25-25/18.08.2020г., ЗД „Бул Инс“ АД – рег. № ОП-25-26/18.08.2020г. и ЗК „Лев инс“ АД – рег. № ОП-25-27/21.08.2020г.,удължават с 90(деветдесет) дни срока на валидност на офертите си.

2. Представи получената по електронната поща информация от:

2.1. ЗАД“ОЗК – Застраховане“ АД за изплатени застрахователни претенции по договор за застраховка "Гражданска отговорност на автомобилистите" и

2.2. „Дженерали Застраховане“АД - информация за размера на изплатените застрахователни обезщетения, по заведени застрахователни претенции, по застраховка

„Каско на МПС“ , предмет на Договор № 76/17.03.2017г., сключен между „Български пощи“ ЕАД и „Дженерали Застраховане“ АД.

Съобразявайки се с мотивите в решение на Комисията за защита на конкуренцията № 345 от 14.05.2020 г., комисията пристъпи към анализ на обосновката.

Участникът ЗД „Бул Инс“ АД се мотивира със следните предимства пред останалите участници:

А) наличие на изключително благоприятни обстоятелства; икономичност и оригиналност на предложението;

Б) опит в извършването на застрахователни услуги; финансова стабилност, като участникът е на 5-то място по реализиран премиен приход по общо застраховане;

В) собствена статистическа база данни, което води до възможност за точно прогнозиране на застрахователния риск и прецизиране на застрахователните премии;

Анализът на първият изтъкнат аргумент (**наличие на изключително благоприятни обстоятелства; икономичност и оригиналност на предложението**) показва:

За наличие на изключително благоприятни условия могат да се приемат следните обективни обстоятелства, свързани със спецификата на поръчката, както е посочил участникът, а именно липса на разходи за комисиони, срока на договора и голямата застрахователна съвкупност, което води до по-нисък застрахователен риск.

Комисията констатира:

1. Тези обстоятелства, липса на разходи за комисиони, срока на договора и голямата застрахователна съвкупност, което води до по-нисък застрахователен риск са налични за всички участници в процедурата и са отчетени от тях при подаването на ценовите предложения.

2. Нито едно от тези обстоятелства не е приложимо единствено и само за участника ЗД „Бул Инс“ АД и не може да се приеме като обосноваващо по-ниската цена.

Анализът на следващия изтъкнат аргумент - **опит в извършването на застрахователни услуги, финансова стабилност, като участникът е на 5-то място по реализиран премиен приход по общо застраховане.**

Изтъкнатите обстоятелства са налице и при другите участници и не са уникални единствено за участника ЗД „Бул Инс“ АД.

Справка в регистрите и статистиките, поддържани от КФН сочи:

	Лиценз за застраховане от дата	Премиен приход Общо	в т.ч. Премиен приход ГО на автомобилиста
		към 31.12.2019 г.	към 31.12.2019 г.
ЗК „Лев Инс“ АД	6.01.2000г.	316 685 846	247 332 856
ЗАД „ОЗК-Застраховане“ АД	15.06.1998г.	216 137 089	105 956 054
ЗД „Бул Инс“ АД	16.07.1998г.	173 985 943	137 161 572

Видно от изложените данни и трите дружества допуснати до класирането са с над 20 г. опит в застраховането, другите две дружества имат по-висок общо реализиран премиен приход от ЗД „Бул Инс“ АД и съпоставим премиен приход по застраховка Гражданска отговорност на автомобилиста.

Изтъкнатото обстоятелство не може да се приеме като обективно, обосноваващо по-ниската цена.

Анализът, относно следващия посочен аргумент - Собствена статистическа база данни, което води до възможност за точно прогнозиране на застрахователния риск и прецизиране на застрахователните премии, показва следното:

1. Данните посочени по-горе от сайта на КФН, за дата на лицензиране и реализиран премиен приход, еднозначно сочат, че участниците имат съпоставим – опит, премиен приход и респективно статистика за развитието на щетите по тази линия бизнес. Обективно, с такава статистическа база данни разполагат и останалите участници, предвид което наличието и не може да се приеме за „изключително благоприятно условие“ за конкретния участник.

2. Съгласно нормативните изисквания, развитието на риска по този вид застраховка се следи на база 10-годишното развитие на предявените и платените претенции, както за всяко и от всяко Дружество поотделно, така и общо за пазара. Нещо повече, КФН публикува всяко тримесечие подробни данни за развитието на риска по този вид застраховка за целия пазар, в детайлни разрезни.

Анализът на тези данни, публикувани от КФН, показва, следната средна рискова премия за този вид застраховка през последните 10 г.:

година на събитие	Брутен размер на изплатените претенции във връзка с умщественни вреди											Очакван размер на плащанията
	година на изплащане на претенцията											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	
2009	42 434 698	94 912 498	110 124 562	118 578 049	124 508 610	127 447 837	128 890 232	129 308 624	130 739 263	130 911 813	131 055 516	131 065 616
2010	43 217 563	98 579 453	114 686 731	126 832 423	131 215 829	133 326 734	135 173 844	136 464 856	137 458 084	137 660 707	137 822 333	137 822 333
2011	42 565 243	99 878 586	114 221 069	122 509 852	127 522 202	130 490 501	132 593 874	133 530 138	134 190 640	134 389 379	134 541 151	134 541 151
2012	46 095 785	106 442 279	122 434 764	129 154 009	133 283 301	137 368 086	139 692 336	140 513 206	141 472 689	141 686 440	141 852 792	141 852 792
2013	46 855 233	112 339 611	126 442 453	136 865 078	143 427 746	147 783 077	149 903 595	151 368 093	151 991 481	152 221 174	152 389 846	152 389 846
2014	47 357 393	117 600 053	137 899 265	147 595 849	154 617 447	159 319 534	161 517 166	162 771 883	163 786 808	164 014 243	164 206 811	164 206 811
2015	51 631 393	125 375 704	150 652 189	168 897 766	180 998 176	185 900 670	188 352 883	189 927 154	190 887 452	191 276 114	191 500 590	191 500 590
2016	52 860 351	134 996 011	170 619 330	186 849 026	195 258 090	200 430 430	203 195 140	204 773 024	206 025 261	206 350 364	206 578 824	206 578 824
2017	46 576 015	139 013 805	175 077 352	189 680 023	198 728 590	204 213 133	206 827 262	208 433 962	209 737 992	210 024 840	210 271 428	210 271 428
2018	46 565 417	154 387 479	182 643 766	198 960 936	206 452 243	213 395 355	216 947 178	218 332 492	219 958 860	220 301 210	220 559 863	220 559 863
2019	72 263 963	184 819 529	210 842 661	238 179 072	249 541 266	256 176 597	259 710 667	261 728 182	263 327 967	263 726 629	264 035 467	264 035 467

година на събитие	Брутен размер на изплатените претенции във връзка с немумщественни вреди											Очакван размер на плащанията
	година на изплащане на претенцията											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	
2009	6 538 265	33 288 300	64 618 695	96 861 135	117 317 145	131 823 422	137 171 117	142 308 548	146 148 609	147 080 691	148 259 523	148 259 523
2010	6 843 055	32 467 707	56 240 181	89 182 856	115 077 789	126 185 844	131 501 968	138 303 306	142 615 566	143 513 439	144 658 720	144 658 720
2011	4 514 454	32 447 276	65 100 593	97 402 512	124 277 580	143 301 166	157 011 655	164 580 796	170 830 080	171 894 267	173 271 967	173 271 967
2012	4 505 253	31 948 894	60 881 183	101 040 905	130 040 835	145 378 003	162 700 091	171 263 342	176 153 702	177 273 073	178 093 684	178 093 684
2013	5 415 817	37 962 690	79 883 826	123 716 703	153 223 311	181 349 528	194 459 602	204 262 987	210 135 324	211 470 631	213 155 540	213 155 540
2014	5 433 613	39 035 057	81 380 086	124 479 884	160 564 426	198 319 380	232 446 139	245 386 310	253 336 166	254 915 603	256 958 919	256 958 919
2015	8 267 965	45 123 833	90 719 287	148 236 508	197 596 950	224 926 129	241 673 281	253 779 009	261 330 784	262 991 414	265 099 265	265 099 265
2016	6 301 825	39 344 528	87 951 821	139 024 539	182 924 669	208 224 559	223 913 324	234 935 037	241 928 038	243 463 360	245 414 687	245 414 687
2017	6 064 993	38 686 081	80 912 307	125 692 912	165 383 289	188 257 661	202 441 366	212 406 162	218 726 768	220 416 670	221 880 876	221 880 876
2018	6 091 435	41 349 574	84 336 492	131 012 199	173 332 252	196 224 045	211 008 626	221 395 130	227 983 221	229 431 343	231 270 810	231 270 810
2019	8 868 871	51 521 131	95 082 374	183 239 910	214 786 456	244 499 677	262 914 509	275 365 982	281 054 673	285 869 766	288 180 976	288 180 976

година на събитие	Очакван размер на плащанията	Изложеност на риск - бр. МПС	Средна рискова премия за 1
2009	279 325 039	2 397 482	116.51
2010	282 491 053	2 396 213	117.89
2011	307 813 148	2 444 965	125.90
2012	320 546 686	2 370 880	135.20
2013	365 565 386	2 423 863	150.82
2014	421 165 730	2 467 652	170.67
2015	456 599 845	2 534 418	180.16
2016	451 993 508	2 662 662	169.75
2017	432 152 303	2 652 608	162.92
2018	451 830 673	2 827 948	159.77
2019	552 196 441	3 040 813	181.59

Средна рискова премия за едно МПС за 2020 г. - **190.24**
/при прилагане на линейна екстраполираща функция/

Посочената от Участника, в обосновката му рискова премия в размер на 36,25 лв. е с 81% по-ниска от изчислената очаквана средна рискова премия за българския пазар за 2020г..

Нещо повече – през последните 10 г. на база реалното проявление на щетите по застраховка Гражданска отговорност на автомобилистите, няма реализирана рискова премия под 100 лв.

Предвид тези обстоятелства, „собствена статистическа база данни“, може да се счете за предимство при определянето на риска и премията, единствено, ако тази база данни съдържа детайлни данни за развитите на риска на Възложителя – „Български пощи“ ЕАД.

Наличието на подобно предимство може да се отчете за Застрахователя, който е застраховал Възложителя през последните години. Направена справка показва, че застрахователят, застраховащ Възложителя по този вид **риск от 2012г.** до настоящия момента е друг участник в процедурата.

Комисията направи проверка за изплатените застрахователни претенции по застраховка „Гражданска отговорност“ на автомобилистите за период от 2014 до 2020 г. по сключени договори между „Български пощи“ ЕАД и ОЗК Застраховане АД.

От извършената проверка е видно, че застрахователят е изплатил застрахователни обезщетения за този период в размер на повече от 471 000 лева, при платена премия, значително по-ниска от тази сума – 341 680 лв.

Комисията извърши анализ на застрахователни премии с подобен на предложения от участника ЗД „Бул Инс“ АД, размер. В публично достъпни сайтове се установи, че премия по застраховка „Гражданска отговорност“ на автомобилистите в подобен размер е предложена на Министерството на отбраната. В случая се касае за застраховка на над 10 000 автомобила, при режим на движение, строго регламентиран от ведомствените актове на МО.

По аналогичен начин комисията изследва разсъжденията в обосновката на участника ЗД „Бул Инс“ АД по отношение на предложената премия по застраховката „Каско“.

Предложената тарифа за този вид застраховка е в размер на 0,6% за леките автомобили, за лизинговите - 0,5% и 0,59% за товарнит, която е крайно недостатъчна за покриване на разходите по изплащане на обезщетения и обслужване на застраховките.

Комисията направи проверка по изпълнението на сключен предходен договор от „Български пощи“ ЕАД и друг застраховател, който не е участник в настоящата процедура. При тарифа 0.9% за три годишния период на действие на договора, застрахователят е изплатил или възстановил щети за повече от 198 000 лева, при платена премия от 150 387 лева.

Видно от изложеното, не е доказано нито едно от изискуемите от чл. 72, ал.2 от ЗОП обстоятелства, които да позволяват на участника ЗД „Бул Инс“ АД да предложи цена, която да се отклонява в такава степен от останалите предложения.

1- ва обособена позиция				
	ГО	Злополука	Каско	Общо
ЗК „Лев Инс“ АД	436 992.24	18 776.16	344 349.40	800 117.80
ЗАД „ОЗК-Застраховане“ АД	436 853.60	6 257.72	395 823.32	838 934.64
ЗД „Бул Инс“ АД	119 552.00	615 549.60	145 060.16	880 161.76

Анализът на общо предложените цени по Обособена позиция 1, дава основание да се направи обоснован извод, че участникът се опитва да прехвърли част от необходимата и очаквана премия, за покриване на риска по застраховка „Гражданска отговорност на автомобилиста“ и по застраховка „Каско“, в предложената премия по застраховка „Злополука“, за да може при сумарно достатъчна събрана премия по трите вида застраховки, да получи неоснователно по-висок брой точки от другите участници, при прилагане на обявената методиката за оценка.

Комисията, с тези си действия направи обстойна проверка и анализ на всички включени в писмената обосновка факти и обстоятелства и изложи обосновани и детайлни аргументи, с което се съобрази с мотивите в решението на Комисията за защита на конкуренцията.

С оглед гореизложеното комисията констатира, че в обосновката на участника ЗД „Бул Инс“ АД няма доказателства, които да обосноват предложените премии по застраховките „Гражданска отговорност“ на автомобилистите и „Каско“.

Въз основа на горното, комисията реши:

Не приема обосновката на участника ЗД „Бул Инс“ АД и предлага той да бъде отстранен от процедурата, на основание чл.107, т. 3 от ЗОП.

Оценката на офертите е съгласно следната методика:

О – показател за комплексната оценка по Обособена позиция 1 Застраховка „Гражданска отговорност на автомобилистите“, „КАСКО“ и „Злополука“ на лицата в превозните средства;

Ог – показател за размера на общата дължима от възложителя сума /премия и ДЗП/ по застраховка „Гражданска отговорност на автомобилистите“ в лева;

Ок – показател за размера на общата дължима от възложителя сума /премия и ДЗП/ по застраховка застраховка „КАСКО“;

Оз – показател за размера на общата дължима от възложителя сума /премия и ДЗП/ по застраховка „Злополука“ на лицата в превозните средства;

От – показател за размера на общата дължима от възложителя сума /премия и ДЗП/ по застраховка „Трудова злополука“;

Ои – показател за размера на общата дължима от възложителя сума /премия и ДЗП/ по застраховка на недвижимо, движимо имущество, пари и ценности;

НАЧИН НА ИЗЧИСЛЕНИЕ НА ВСЕКИ ПОКАЗАТЕЛ:

$O = Oг * 35\% + Oк * 35\% + Oз * 30\%$, където

Ог – застраховка „Гражданска отговорност на автомобилистите“

Min. предложена застр. премия по застраховка „Гражданска отговорност“

Ог =

Предложената от участника застр. премия по застраховка „Гражданска отговорност“

Ок – застраховка „КАСКО“

Min. предложена застр. премия по застраховка „КАСКО“

Ок =

Предложената от участника застр. премия по застраховка „КАСКО“

Оз – застраховка „Злополука“ на лицата в превозните средства

Min. предложена застр. премия по застраховка „Злополука“ на лицата в превозните средства

Оз =

Предложената от участника застр. премия по застраховка „Злополука“ на лицата в превозните средства.

След прилагане на методиката, получените точки за първа обособена позиция са както следва:

Позиция 1"Застраховка гражданска отговорност", "Злополука на лицата в превозните средства" и "Каско"							
	Застраховка гражданска отговорност-премия	Оценка ТО 35%	Злополука на лицата в превозните средства-премия	Оценка злополука на лицата в ПС 30%	Каско-премия	Оценка Каско 35%	ОБЩА ОЦЕНКА КАТО СБОР C+E+G
Левинс	436992,24	0,35	18776,16	0,10	344349,40	0,35	0,80
ОЗК	436853,60	0,35	6257,72	0,30	395823,24	0,30	0,95
Средна стойност	436922,92		12516,94		370086,32		
Минимална стойност	436853,60	0,35	6257,72	0,30	344349,40	0,35	

Комисията класира участниците за първа обособена позиция, както следва:

1. На първо място участника ЗАД „ОЗК-Застраховане“ АД с обща комплексна оценка от 0,95 точки.
2. На второ място участника ЗК „Лев Инс“ АД с обща комплексна оценка от 0,80 точки.

Комисията предлага на възложителя да издаде решение за определяне на изпълнител на класирания на първо място участник ЗАД „ОЗК-Застраховане“ АД.

Комисия:

1. Константин Добрев ..
2. Десислава Пъкова
3. Людмила Расташка ..
4. Катерина Бабалева .
5. Борис Копаранов
6. Ангелина Тодорова .
7. Леонид Горанов.....

Заличено на основание чл. 4, ал.1
от Общ регламент 26/2016/878/