



За доклад до СД!

ДО
Г-Н ДЕЯН ДЪНЕСКИ
ГЛАВЕН ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ДИРЕКТОР
НА „БЪЛГАРСКИ ПОЩИ“ ЕАД

26.08.2020г.

ДОКЛАД

От комисия, назначена със Заповед № РД-15-15/10.07.2020г., изменена със заповеди № РД-08-297/30.07.2020г. и № РД-08-331/21.08.2020 г. на Главния изпълнителен директор на „Български пощи“ ЕАД за възобновяване работата на комисията, назначена със заповед № РД-15-3/29.01.2020г. на Главния изпълнителен директор на „Български пощи“ ЕАД за извършване на подбор, разглеждане и оценка на постъпилите оферти за участие в процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Избор на застраховател за застраховка „Гражданска отговорност на автомобилистите“, „Злополука на лицата в превозните средства“, „Каско“, „Трудова злополука“ за работниците и служителите на „Български пощи“ ЕАД и застраховане на недвижимо, движимо имущество, пари и ценности, собственост или под отговорност на „Български пощи“ ЕАД с три обособени позиции“

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ДЪНЕСКИ,

В изпълнение на посочените заповеди и на основание чл.103, ал.1 от ЗОП и във връзка с чл.54, ал.1-13 от ППЗОП започна своята работа комисия в състав:

Председател:

1. Константин Добрев – ръководител сектор „ПСФПБ“, дирекция „УЧРАДС“

Членове:

2. Грета Стоева – главен юрисконсулт, отдел „ОП“, дирекция „Правна дейност“

3. Людмила Расташка – главен експерт, дирекция „УЧРАДС“

4. Катерина Бабалева – ръководител отдел „Управление на собствеността“, дирекция „УЧРАДС“

5. Борис Копаранов – главен експерт, дирекция „ПУЛ“

6. Ангелина Тодорова – главен експерт, дирекция „ПУЛ“

7. Леонид Горанов – главен експерт, дирекция „ФИ“

На 10.08.2020 г. бе прекратено трудовото правоотношение на члена на комисията Грета Стоева и с Ваша заповед, същата бе заменена с Десислава Пъкова – ръководител отдел „Обществени поръчки“, дирекция „Правна дейност“.

Комисията поиска от участниците да представят декларации за удължаване срока на валидност на офертите им с 90 (деветдесет) дни.

Членовете на комисията се запознаха с влязлото в сила решение на Комисията за защита на конкуренцията № 345 от 14.05.2020 г., с което е отменено като незаконосъобразно в частта по обособена позиция № 1 Решение № ОП-25-19/18.03.2020 г. на Главния изпълнителен директор на „Български пощи“ ЕАД за класиране на участниците и определяне на изпълнител за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Избор на застраховател за застраховка „Гражданска отговорност на автомобилистите“, „Злополука на лицата в превозните средства“, „Каско“, „Трудова злополука“ за

работниците и служителите на „Български пощи“ ЕАД и застраховане на недвижимо, движимо имущество, пари и ценности, собственост или под отговорност на „Български пощи“ ЕАД с три обособени позиции“, по жалба с вх. № ВХР-484/27.03.2020 г. (п.к. 26.03.2020 г.) на Застрахователно акционерно дружество „ОЗК-Застраховане“ АД.

Съобразявайки се с мотивите в решение на Комисията за защита на конкуренцията № 345 от 14.05.2020 г., комисията пристъпи към анализ на обосновката.

Участникът ЗД „Бул Инс“ АД се мотивира със следните предимства пред останалите участници:

А) наличие на изключително благоприятни обстоятелства; икономичност и оригиналност на предложението;

Б) опит в извършването на застрахователни услуги; финансова стабилност, като участникът е на 5-то място по реализиран премиен приход по общо застраховане;

В) собствена статистическа база данни, което води до възможност за точно прогнозиране на застрахователния риск и прецизиране на застрахователните премии;

Анализът на първият изтъкнат аргумент (**наличие на изключително благоприятни обстоятелства; икономичност и оригиналност на предложението**) показва:

За наличие на изключително благоприятни условия могат да се приемат следните обективни обстоятелства, свързани със спецификата на поръчката, както е посочил участникът, а именно липса на разходи за комисиони, срока на договора и голямата застрахователна съвкупност, което води до по-нисък застрахователен риск.

Комисията констатира:

1. Тези обстоятелства, липса на разходи за комисиони, срока на договора и голямата застрахователна съвкупност, което води до по-нисък застрахователен риск са налични за всички участници в процедурата и са отчетени от тях при подаването на ценовите предложения.

2. Нито едно от тези обстоятелства не е приложимо единствено и само за участника ЗД „Бул Инс“ АД и не може да се приеме като обосноваващо по-ниската цена.

Анализът на следващия изтъкнат аргумент - опит в извършването на застрахователни услуги, финансова стабилност, като участникът е на 5-то място по реализиран премиен приход по общо застраховане.

Изтъкнатите обстоятелства са налице и при другите участници и не са уникални единствено за участника ЗД „Бул Инс“ АД.

Справка в регистрите и статистиките, поддържани от КФН сочи:

	Лиценз за застраховане от дата	Премиен приход Общо	в т.ч. Премиен приход ГО на автомобилиста
		към 31.12.2019 г.	към 31.12.2019 г.
ЗК „Лев Инс“ АД	6.01.2000г.	316 685	247 332
ЗАД „ОЗК-Застраховане АД	15.06.1998г.	216 137	105 956
ЗД „Бул Инс“ АД	16.07.1998г.	173 985	137 161

Видно от изложените данни и трите дружества допуснати до класирането са с над 20 г. опит в застраховането, другите две дружества имат по-висок общо реализиран премиен приход от ЗД „Бул Инс“ АД и съпоставим премиен приход по застраховка Гражданска отговорност на автомобилиста.

Изгъкнатото обстоятелство не може да се приеме като обективно, обосноваващо по-ниската цена.

Анализът, относно следващия посочен аргумент - собствена статистическа база данни, което води до възможност за точно прогнозиране на застрахователния риск и прецизиране на застрахователните премии, показва следното:

1. Данните посочени по-горе от сайта на КФН, за дата на лицензиране и реализиран премиен приход, еднозначно сочат, че участниците имат съпоставим – опит, премиен приход и респективно статистика за развитието на щетите по тази линия бизнес. Обективно, с такава статистическа база данни разполагат и останалите участници, предвид което наличието и не може да се приеме за „изключително благоприятно условие“ за конкретния участник.

2. Съгласно нормативните изисквания, развитието на риска по този вид застраховка се следи на база 10-годишното развитие на предявените и платените претенции, както за всяко и от всяко Дружество поотделно, така и общо за пазара. Нещо повече, КФН публикува всяко тримесечие подробни данни за развитието на риска по този вид застраховка за целия пазар, в детайлни разрези.

Анализът на тези данни, публикувани от КФН, показва, следната средна рискова премия за този вид застраховка през последните 10 г.:

Брутен размер на изплатените претенции във връзка с имуществени вреди													Очакван размер на плащанията
година на събитие	година на изплащане на претенцията												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10		
2009	42 434 698	94 312 498	110 124 562	118 578 049	124 508 610	127 447 837	128 890 232	129 908 624	130 709 263	130 911 813	131 065 516	131 066 516	
2010	43 217 563	98 579 453	114 686 731	126 832 423	131 215 829	133 826 734	135 173 844	136 464 856	137 458 084	137 660 707	137 822 333	137 822 333	
2011	42 585 243	99 878 586	114 221 069	122 509 862	127 522 202	130 490 901	132 593 874	133 530 138	134 180 640	134 383 379	134 541 151	134 541 151	
2012	46 095 785	106 442 279	122 434 764	129 154 009	133 283 301	137 368 086	139 692 336	140 613 206	141 472 689	141 686 440	141 852 792	141 852 792	
2013	46 855 230	112 339 611	128 442 453	136 865 078	143 427 746	147 783 077	149 903 595	151 068 093	151 991 481	152 221 124	152 369 846	152 369 846	
2014	47 357 593	117 600 053	137 899 265	147 595 849	154 617 447	159 319 534	161 517 668	162 774 883	163 766 808	164 614 243	164 206 811	164 206 811	
2015	51 691 396	125 375 704	150 653 196	168 697 766	180 989 776	185 800 970	188 383 895	189 627 154	190 987 452	191 276 014	191 500 590	191 500 590	
2016	52 865 351	134 990 011	170 019 330	186 349 020	195 288 090	200 430 430	203 185 740	204 773 024	206 025 261	206 336 004	206 578 821	206 578 821	
2017	46 573 016	139 013 805	175 077 352	189 680 023	198 728 590	204 613 133	206 827 262	208 433 962	209 707 892	210 024 640	210 271 428	210 271 428	
2018	49 565 417	154 387 479	183 643 766	198 980 936	206 452 243	213 095 355	216 947 778	218 632 492	219 968 880	220 301 210	220 559 863	220 559 863	
2019	73 283 960	184 819 529	219 842 661	238 179 072	249 541 256	256 176 997	259 710 667	261 728 182	263 327 967	263 725 829	264 035 467	264 035 467	

Брутен размер на изплатените претенции във връзка с немуществени вреди													Очакван размер на плащанията
година на събитие	година на изплащане на претенцията												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10		
2009	6 538 265	33 288 300	64 618 695	96 861 135	117 317 145	131 823 422	137 171 117	142 908 548	146 148 609	147 680 691	148 259 523	148 259 523	
2010	5 843 056	32 467 707	56 240 181	89 482 856	115 077 788	126 185 874	131 501 968	133 803 306	142 615 566	143 518 439	144 668 720	144 668 720	
2011	4 514 454	32 447 276	65 100 596	97 402 512	124 277 560	143 301 166	157 011 655	164 580 796	170 600 880	171 894 287	173 271 997	173 271 997	
2012	4 505 255	31 948 694	66 881 883	101 040 905	130 040 835	145 378 003	152 708 091	171 063 342	176 133 702	177 273 073	178 093 694	178 093 694	
2013	5 415 817	37 952 690	79 883 826	123 716 703	153 223 311	181 340 928	194 489 602	208 062 987	210 135 324	211 470 631	213 165 540	213 165 540	
2014	5 433 816	39 035 057	81 380 086	124 479 884	180 564 228	218 019 380	234 446 130	243 986 310	253 306 166	254 815 803	256 958 919	256 958 919	
2015	8 267 965	45 123 833	90 719 287	148 236 508	197 596 950	224 926 129	241 873 281	253 779 039	251 330 784	262 891 414	255 089 258	255 089 258	
2016	8 301 825	39 344 528	87 951 821	139 024 539	182 924 669	208 224 559	223 913 324	234 935 037	241 926 038	243 463 360	245 414 687	245 414 687	
2017	6 084 900	38 686 081	80 912 307	125 692 912	165 383 280	183 257 061	202 441 366	212 406 162	218 736 768	220 416 670	221 880 876	221 880 876	
2018	9 091 436	41 349 574	84 336 492	131 012 199	172 382 252	195 224 025	211 008 626	221 395 130	227 993 321	229 431 943	231 270 810	231 270 810	
2019	8 863 871	51 521 131	105 082 074	162 239 810	214 786 456	244 493 077	262 914 509	275 855 982	284 064 674	285 869 766	288 160 976	288 160 976	

година на събитие	Очакван размер на плащанията	Изложеност на риск - бр. МПС	Средна рискова премия за 1
2009	279 325 039	2 397 482	116.51
2010	282 491 053	2 396 213	117.89
2011	307 813 148	2 444 965	125.90
2012	320 546 686	2 370 880	135.20
2013	365 565 386	2 423 863	150.82
2014	421 165 730	2 467 652	170.67
2015	456 599 845	2 534 418	180.16
2016	451 993 508	2 662 662	169.75
2017	432 152 303	2 652 608	162.92
2018	451 830 673	2 827 948	159.77
2019	552 196 441	3 040 813	181.59

Средна рискова премия за едно МПС за 2020 г. - 190.24

/при прилагане на линейна екстраполираща функция/

Посочената от Участника, в обосновката му рисковата премия в размер на 36,25 лв. е с 81% по-ниска от изчислената очаквана средна рисковата премия за българския пазар за 2020г.. Нещо повече – през последните 10 г. на база реалното проявление на щетите по застраховка Гражданска отговорност на автомобилистите, няма реализирана рисковата премия под 100 лв.

Предвид тези обстоятелства, „собствена статистическа база данни“, може да се счете за предимство при определянето на риска и премията, единствено, ако тази база данни съдържа детайлни данни за развитите на риска на Възложителя – „Български пощи“ ЕАД.

Наличието на подобно предимство може да се отчете за Застрахователя, който е застраховал Възложителя през последните години. Направена справка показва, че застрахователят, застраховащ Възложителя по този вид риск от 2012г. до настоящия момента е друг участник в процедурата.

Комисията направи проверка за изплатените застрахователни претенции по застраховка „Гражданска отговорност“ на автомобилистите за период от 2014 до 2020 г. по сключени договори между „Български пощи“ ЕАД и ОЗК Застраховане АД.

От извършената проверка е видно, че застрахователят е изплатил застрахователни обезщетения за този период в размер на повече от 471 000 лева, при платена премия, значително по-ниска от тази сума – 341 680 лв.

Комисията извърши анализ на застрахователни премии с подобен на предложения от участника ЗД „Бул Инс“ АД, размер. В публично достъпни сайтове се установи, че премия по застраховка „Гражданска отговорност“ на автомобилистите в подобен размер е предложена на Министерството на отбраната. В случая се касае за застраховка на над 10 000 автомобила, при режим на движение, строго регламентиран от ведомствените актове на МО.

По аналогичен начин комисията изследва разсъжденията в обосновката на участника ЗД „Бул Инс“ АД по отношение на предложената премия по застраховката „Каско“.

Предложената тарифа за този вид застраховка е в размер на 0,6% за леките автомобили, за лизинговите - 0,5% и 0,59% за товарнит, която е крайно недостатъчна за покриване на разходите по изплащане на обезщетения и обслужване на застраховките.

Комисията направи проверка по изпълнението на сключен предходен договор от „Български пощи“ ЕАД и друг застраховател, който не е участник в настоящата процедура. При тарифа 0.9% за три годишния период на действие на договора, застрахователят е изплатил или възстановил щети за повече от 198 000 лева, при платена премия от 150 387 лева.

Видно от изложеното, не е доказано нито едно от изискуемите от чл. 72, ал.2 от ЗОП обстоятелства, които да позволяват на участника ЗД „Бул Инс“ АД да предложи цена, която да се отклонява в такава степен от останалите предложения.

1- ва обособена позиция				
	ГО	Злопол	Каско	Общо
ЗК „Лев Инс“ АД	436 99	18 77	344 34	800 11
ЗАД „ОЗК-Застраховане“	436 85	6 25	395 82	838 93
ЗД „Бул Инс“ АД	119 55	615 54	145 06	880 16

Анализът на общо предложените цени по Обособена позиция 1, дава основание да се направи обоснован извод, че участникът се опитва да прехвърли част от необходимата и очаквана премия, за покриване на риска по застраховка „Гражданска отговорност на автомобилиста“ и по застраховка „Каско“, в предложената премия по застраховка „Злополука“, за да може при сумарно достатъчна събрана премия по трите вида

застраховки, да получи неоснователно по-висок брой точки от другите участници, при прилагане на обявената методиката за оценка.

Комисията, с тези си действия направи обстойна проверка и анализ на всички включени в писмената обосновка факти и обстоятелства и изложи обосновани и детайлни аргументи, с което се съобрази с мотивите в решението на Комисията за защита на конкуренцията.

С оглед гореизложеното комисията констатира, че в обосновката на участника ЗД „Бул Инс“ АД няма доказателства, които да обосноват предложените премии по застраховките „Гражданска отговорност“ на автомобилистите и „Каско“.

Въз основа на горното, комисията реши:

Не приема обосновката на участника ЗД „Бул Инс“ АД и предлага той да бъде отстранен от процедурата, на основание чл. 107, т.3 от ЗОП.

След прилагане на методиката, получените точки за първа обособена позиция са както следва:

Позиция 1 "Застраховка гражданска отговорност", "Злополука на лицата в превозните средства" и "Каско"							
	Застраховка гражданска отговорност-премия	Оценка ГО 35%	Злополука на лицата в превозните средства-премия	Оценка злополука на лицата в ПС 30%	Каско-премия	Оценка Каско 35%	ОБЩА ОЦЕНКА КАТО СБОР C+E+G
Левинс	436992,24	0,35	18776,16	0,10	344349,40	0,35	0,80
ОЗК	436853,60	0,35	6257,72	0,30	395823,24	0,30	0,95
Средна стойност	436922,92		12516,94		370086,32		
Минимална стойност	436853,60	0,35	6257,72	0,30	344349,40	0,35	

Комисията класира участниците за първа обособена позиция, както следва:

1. На първо място участника ЗАД „ОЗК-Застраховане“ АД с обща комплексна оценка от 0, 95 точки.
2. На второ място участника ЗК „Лев Инс“ АД с обща комплексна оценка от 0, 80 точки.

Комисията предлага на възложителя да издаде решение за определяне на изпълнител на класирания на първо място участник ЗАД „ОЗК-Застраховане“ АД.

Приложения: Протокол № 4 и протокол № 5 от работата на комисията.

Комисия:

1. Константин Добре
2. Десислава Пъкова
3. Людмила Расташка
4. Катерина Бабалеева
5. Борис Копаранов
6. Ангелина Тодорова .
7. Леонид Горанов.....

Записано на основание чл
от Общ регламент 26/2016/

